**Тема семинара: Межбюджетные отношения в Орловской области. Соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства**

Межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации можно выделить следующие виды межбюджетных трансфертов: дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты.

По итогам исполнения областного бюджета за 2021 год в бюджеты муниципальных образований перечислено 14 635 млн рублей,
с приростом к 2020 году на 1 602 млн рублей, или 12,3 процента, в том числе в виде:

дотаций в сумме 2 662 млн рублей, с приростом к 2020 году на
666 млн рублей, или на 33,4 процента;

субсидий в сумме 3 291 млн рублей, с приростом к 2020 году на
152 млн рублей, или на 4,8 процента;

субвенций в сумме 7 199 млн рублей, с приростом к 2020 году на
575 млн рублей, или на 8,7 процента;

иных межбюджетных трансфертов – 1483 млн рублей, с приростом
к 2020 году на 209 млн рублей, или на 16,4 процента.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются при условии соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Данная норма Бюджетного кодекса Российской Федерации призвана обеспечить повышение качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

В соответствии с данной статьей Бюджетного кодекса муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Данное ограничение в 2021 году распространялось на все муниципальные районы и городские округа Орловской области, а также на 4 городских поселения и 191 сельское поселение.

Таким образом, указанные муниципальные образования должны соблюдать нормативы на содержание органов местного самоуправления, утвержденные Постановлением Правительства Орловской области от 9 ноября 2020 года № 690 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2021 год».

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Данное ограничение в 2021 году распространялось на 122 муниципальных образования (24 муниципальных района и 98 сельских поселений).

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года осуществляют следующие дополнительные меры к установленным [пунктами 2](#P3) и [3](#P7) указанной статьи:

1) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

2) проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Данное ограничение в 2021 году распространялось на 21 сельское поселение.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации Департамент финансов Орловской области заключает с главами местных администраций муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением).

В соответствии с пунктом 10 Порядка, сроков заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Орловской области, и требования к таким соглашениям, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 25 декабря 2019 года № 723, в случае невыполнения муниципальным районом (муниципальным округом, городским округом) Орловской области, получающим дотацию, обязательств, предусмотренных соглашением, глава администрации муниципального района (муниципального округа, городского округа) Орловской области, подписавший соглашение, принимает меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Орловской области, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

Согласно статье 137 Бюджетного кодекса РФ аналогичные соглашения должны заключаться финансовым органом муниципального района с главами местных администраций поселений.